

**Дисциплина «Противодействие коррупции  
и предупреждение коррупционных рисков в профессиональной  
деятельности»**

## **Лекция.**

### **Тема 2. «Меры профилактики коррупции» (4 час.)**

#### **План лекции**

#### **Введение**

- 1. Система противодействия коррупции.**
- 2. Детерминанты коррупции в России.**
- 3. Личность преступника-коррупционера, как объект профилактики/**
- 4. Законодательство Российской Федерации как основа противодействия коррупции**
- 5. Противодействие коррупции мерами криминологического характера.**

## **Введение.**

Положение дел с коррупцией в России во многом обусловлено моральным разложением в обществе, особенно контрастно проявившимся в органах государственной власти. Это явилось следствием ничем не обоснованного в своей скоротечности перехода к новой социальной и экономической системе, который никак не подкреплялся так необходимой правовой базой и не только неэффективной, но и негативной во многом деятельностью исполнительной власти. Да, мы получили рынок, но это рынок, где властвует коррупция, ставшая частью менталитета российских граждан. Общество осуждает обогащение небольшой горстки представителей элиты, будучи убежденным, и не без основания, что все их богатство нажито нечестным, незаконным путем. Повседневная "малая" коррупция воспринимается как неотъемлемая часть социальной реальности, но не как преступление, направленное против всего общества. Деформация жизненных ориентиров у значительной части россиян, особенно в подростково-молодежной среде, привела к тому, что стали признаваться социально одобряемыми некоторые формы аморального, антиобщественного и преступного поведения, не считаются позорными судимость, привлечение к уголовной ответственности, тунеядство, наркомания. В сознании многих людей утрачена ценность продуктивного труда как источника благополучия и главного средства самореализации личности. Криминогенно значимые деформации духовно-нравственной сферы в значительной мере связаны со злоупотреблениями свободой слова в средствах массовой информации, пропагандой насилия и культа наживы любой ценой. В результате российские граждане, как и само правительство, действуют в этическом и моральном вакууме. Новая система постепенно скатилась к политическому произволу и беспрецедентному для России распространению коррупции.

### **Вопрос 1. Система противодействия коррупции.**

По нашему мнению, эффективное противодействие коррупции возможно лишь в случае своевременного предупреждения, тщательного анализа ее первопричин и определения комплекса мер и средств соответствующей целенаправленной деятельности.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» определяет общее содержание деятельности по противодействию коррупции:

-предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции);

-выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

-минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

Следовательно, приоритетным направлением антикоррупционной деятельности законодатель указал профилактику коррупции. Предполагаемая цель «выявление и устранение причин коррупции» является абсолютно недостижимой, поэтому ее следует понимать как принцип или направляющую идею.

Данным федеральным законом предусмотрены правовые (ст. 2) и организационные (ст. 5) основы, а также принципы (ст. 3) противодействия коррупции, таким образом, на федеральном уровне заложена правовая и организационно-управленческая база антикоррупционной деятельности, в соответствии с которой реализуются меры на региональном и муниципальном уровнях.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

## **Вопрос 2. Детерминанты коррупции в России.**

Факторы, обуславливающие коррупцию, можно разделить на социально-экономические, политические, организационные, нравственно-психологические.

Существование теневой экономики и ее расширение способствуют росту коррупции. Экономическая нестабильность, инфляция, приводят к обесцениванию денежных доходов государственных служащих. Механизм рыночной конкуренции нарушается, что позволяет получать необоснованные сверхдоходы тем лицам, которые дают взятки. Из-за неэффективной налоговой системы страдает бюджет страны. Отсутствует система рационального распределения государственных заказов и кредитов. Низкая производительность труда, ухудшение инвестиционной политики, спад производства, который не удается преодолеть на протяжении ряда лет, - экономические детерминанты коррупции.

Появление лиц, имеющих сверхвысокие доходы, усиливает имущественное расслоение общества. Разница между доходами 10 процентов самых богатых и 10 процентов самых бедных россиян составляет 15,8<sup>1</sup>.

По мнению директора Всероссийского центра уровня жизни Вячеслава Бобкова разница между самыми бедными и самыми богатыми россиянами - более чем в 20 раз, лишь 3-4 процента денежных средств получает «низкодоходная» часть населения и более 40 процентов – «высокодоходная». Общий капитал десяти самых богатых российских миллиардеров за год вырос почти в 2 раза - с 76 миллиардов долларов до 139 миллиардов<sup>2</sup>.

Сращивание бюрократии и бизнеса – фактор, обуславливающий коррупцию. Он заключается в противоправном участии государственных и муниципальных служащих в предпринимательской деятельности. Формы такого участия могут быть самыми разными: учреждение нового предприятия или долевое участие, получение коммерческой организации в качестве платы за услуги (отказ от уголовного преследования или контрольной проверки), «госрейдерство» (захват чиновниками контроля над коммерческой организацией)<sup>3</sup>.

Политические детерминанты коррупции включают в себя отчуждение населения от власти, высокую численность государственного аппарата, отсутствие эффективного парламентского контроля, проникновение в органы

---

<sup>1</sup> news.rambler.ru/Russia/r/3372134

<sup>2</sup> Грицюк М. Бедных стало меньше // Российская газета. – 2010. - 28 апреля.

<sup>3</sup> Максимов С.В. Коррупция. Закон. Ответственность / 2-е изд. перераб. и доп. – М., 2008. – С. 57.

государственной власти представителей организованных преступных групп, реальную возможность представителей власти влиять на установление уголовной ответственности и степени тяжести наказания за преступления коррупционной направленности.

Сегодняшний госаппарат является в значительной степени бюрократизированной, коррумпированной системой<sup>4</sup>.

К организационным детерминантам коррупции относятся недостатки в подборе и расстановке кадров, просчеты в проведении воспитательной работы с сотрудниками, недостатки в системе планирования, отсутствие контроля за доходами и расходами государственных служащих.

К психологическим факторам, обуславливающим коррупцию, следует отнести многовековые традиции мздоимства и лихоимства, существовавшие на Руси. Психологическая готовность населения к подкупу государственных служащих, когда взятка служит основным аргументом для решения того или иного вопроса. При этом лица, дающие взятки, не боятся быть привлеченными к уголовной ответственности за совершение коррупционного деяния. Виной тому и низкий уровень правовых знаний.

Детерминанты коррупции связаны также с условиями службы государственных чиновников, уровнем социального контроля за их деятельностью, нравственно-психологической обстановкой в коллективе.

Провоцирующим на совершение преступлений коррупционной направленности фактором является низкий размер оплаты труда государственных служащих. Нравственно-психологическая обстановка в коллективе, в котором служащие обогащаются за счет совершения коррупционных деяний, является условием существования и воспроизводства коррупции.

Большое значение для распространения коррупции имеет тип управления. При ситуативном управлении разного рода задачи решаются в значительной мере по усмотрению отдельных служащих. Отмечается простор для личного усмотрения и произвола. В конечном счете граждане устают от многочисленных, не определенных заранее точно требований служащих и готовы откупиться от них. При нормативном управлении применяются в определенных типах ситуаций подробно их регламентирующие правовые нормы. В этом случае также существует взяточничество, но взятки даются

---

<sup>4</sup> Путин В.В. Выступление на расширенном заседании Госсовета в Кремле // Аргументы и факты. – 2008. - № 7.

инициативно за то, чтобы чиновник нарушил установленные правила. Вторая ситуация выглядит менее провоцирующей коррупцию<sup>5</sup>.

Недостаточный контроль за деятельностью государственных служащих со стороны руководителей разных рангов создает условия для злоупотребления служебным положением и совершения противоправных деяний сотрудниками государственных и муниципальных учреждений.

Детерминанты коррупции в органах внутренних дел условно можно разделить на общие и специальные (связанные с особенностями служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел).

К общим детерминантам относятся:

- Рост преступности в России при снижении официально зарегистрированных ее показателей, что свидетельствует о возрастании количества латентных преступлений.

- Коррупцированные связи организованной преступности с правоохранительными органами. Участие сотрудников органов внутренних дел в рейдерских захватах.

- Рост латентности преступлений обусловлен нежеланием граждан обращаться в правоохранительные органы за защитой своих прав, неверием в возможности сотрудников органов внутренних дел раскрыть преступление, найти виновного и привлечь к уголовной ответственности. Проявление бюрократизма, волокиты поддерживают недоверие к сотрудникам органов внутренних дел.

У граждан появляется уверенность, что законы не исполняются. Формируется правовой нигилизм.

- Низкий уровень заработной платы и отмена социальных льгот сотрудникам органов внутренних дел, что не соответствует сложности и ответственности выполняемой ими работы.

- Падение нравственности, духовный кризис российского общества. Несоблюдение в обществе моральных норм. Негативное влияние средств массовой информации, пропаганда жестокости, насилия, реклама алкогольной продукции, культ праздности и богатства, нередко полученного криминальным путем.

Детерминанты, связанные с особенностями служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел, включают в себя:

---

<sup>5</sup> Криминология: Учебник для вузов / Под общ. ред. д. ю. н., проф. А.И. Долговой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2005. – С. 724.

- Недостатки в подборе и расстановке кадров, отсутствие конкурсной основы на замещение вакантных должностей, текучесть кадров.
- Невысокий уровень моральных качеств сотрудников, слабая профессиональная подготовка.
- Просчеты в проведении воспитательной работы с личным составом органов внутренних дел. Рост нарушений служебной дисциплины среди личного состава органов внутренних дел. Формализм в проведении занятий по служебно-боевой подготовке.
- Несоблюдение кодекса профессиональной этики сотрудниками органов внутренних дел, рост корыстной мотивации. Нарушение руководителями органов внутренних дел норм законов, занятие коммерческой деятельностью, что является негативным примером для подчиненных.
- Ослабление контроля за соблюдением законности в органах внутренних дел со стороны органов прокуратуры, руководителей подразделений, службы собственной безопасности.
- Отсутствие эффективной системы предупреждения и пресечения преступлений коррупционной направленности в органах внутренних дел.

### **Вопрос 3. Личность преступника-коррупционера, как объект профилактики.**

Борьба с коррупцией невозможна без выявления породивших её причин и условий, комплексной оценки лица, вовлеченного в коррупционные процессы, объективных и субъективных условий совершения преступлений. Преступность в целом, коррупция и взяточничество как составляющая последней, обусловлены личностью преступника.

Не останавливаясь подробно на различных подходах к определению личности преступника, рассмотрим личность преступника, привлеченного к уголовной ответственности по ст. 290, 291 и 291.1 УК РФ, через призму социально-демографических, социально-ролевых и нравственно-психологических оценок.

Социально-демографические характеристики.

Пол. Одним из первых показателей социально-демографической характеристики личности преступника выступает его половая принадлежность. Не секрет, что половая принадлежность влияет на уровень и степень преступного поведения. Женщины отличаются значительно меньшей эмоциональной резистентностью к воздействию негативных факторов, большей подверженностью стрессу и развитию неврозов в результате длительных нервных перегрузок, семейно-бытовых и служебных конфликтов, что

обуславливает склонность к необдуманным, основанным на сиюминутных эмоциях поступкам. Уровень неврозов и психопатий у женщин значительно превышает соответствующие показатели у мужчин. Психопатическим личностям свойственны определённые черты, которые обуславливают специфику эмоциональных, мыслительных и поведенческих характеристик личности. Однако в России в среднем около 84 % преступлений совершаются мужчинами. Взятничество также не является исключением: в период с 2013 по 2018 год мужчины составляют от 81 % по 85,5 %. Следует согласиться с ведущими криминологами в том, что главенствующее место занимает антиобщественная устремлённость личности, совокупность приоритетных ориентаций, ценностей, потребностей и т.д.

**Возраст.** Особое значение при изучении лиц, совершивших коррупционные преступления, имеющих возрастные особенности. Большинство выявленных лиц относится к категории «30 и старше». В рассматриваемой линейке «3 и выше» большинство преступлений коррупционной направленности совершается лицами до 40 лет, после 50 лет их число значительно снижается. Что касается представителей государственного аппарата, то складывается следующая ситуация: подавляющее число коррупционных преступлений совершается сотрудниками государственного аппарата в возрасте от 26 до 40 лет (около 75 %). После 40 лет число сотрудников госструктур, совершивших коррупционные преступления, значительно снижается. Необходимо отметить, что после 50 лет удельный вес коррумпированных сотрудников не превышает 5 %.

**Образовательный уровень.** Образовательный уровень в значительной степени влияет на формирование мировоззрения субъекта и его дальнейшее поведение. Однако высокие интеллектуальные характеристики, широкий кругозор не обуславливают высокий уровень правосознания, но существенно влияют на количественные и качественные показатели совершаемых преступлений. Для субъектов должностных преступлений, и, в частности, получения взятки, наоборот, характерно наличие высшего образования, что, собственно, определено квалификационными требованиями для большинства чиновников. Вместе с тем, следует заметить двукратное увеличение количества взяткодателей из числа учащихся и студентов.

**Семейное положение.** Характеристика семейного положения нередко даёт важную криминологическую информацию. Известно, что наличие семейных отношений часто становится фактором, сдерживающим детерминанты преступного поведения. Семейные отношения положительно влияют на личность человека и в некоторой степени помогают адаптироваться в социальной среде.

С другой стороны, отсутствие работы или достойной заработной платы, и, как следствие, хроническая нехватка средств для удовлетворения жизненно важных потребностей семьи, достаточно частые на этой почве семейные ссоры в значительной степени способствуют противоправному поведению.

Анализ судебной практики свидетельствует, что в большинстве случаев коррупционеры состояли в брачных отношениях. В этой связи можно отметить, что семейные отношения не являются сдерживающим фактором против взяточничества, а в отдельных случаях, при наличии ряда негативных факторов, формируют противоправную мотивацию данной категории субъектов.

Стаж нахождения в должности. Данный критерий наряду с возрастными характеристиками помогает прогнозировать совершение коррупционных правонарушений лиц, находящихся на государственной службе. Так, проведенные криминологические исследования показывают, что незначительное количество выявленных преступлений (до 10 %) совершаются лицами, со стажем в занимаемой должности до 5 лет. Это объясняется тем, что первые годы нахождения в должности служащие входят в курс своих обязанностей и полномочий, постигают механизмы функционирования своих учреждений и организаций и в этой связи уровень их коррумпированности является незначительным.

Среди коррупционеров отмечаются случаи так называемой «профессиональной деформации», когда пришедший на службу честный человек с твердыми морально-правовыми установками «перерождается» под воздействием окружающей обстановки. Первоначально, сотрудник выполняет возложенные на него обязанности в соответствии с законом, игнорирует предложения и намеки на возможность «договориться» по каким-либо вопросам и информирует об этом руководство. Проработав в должности некоторое время. Становится свидетелем коррупционных правонарушений, совершаемых коллегами и руководством, но сам воздерживается от участия в них. Далее, осознавая безнаказанность противоправного поведения окружающих, их имущественное превосходство, «проникается духом подразделения», пополняя ряды взяточников. В подавляющих случаях такой период «становления» занимает в среднем около 5 лет.

Представляется интересным рассмотреть криминологический тип коррупционера.

В зависимости от стойкости антисоциальных установок большинство коррупционеров можно отнести к ситуационным либо случайным преступникам. Преступники указанных категорий совершают преступления впервые: одни – под воздействием стечения негативных, зачастую, тяжёлых

личных обстоятельств и иных факторов, вторые – вопреки преобладающих социально-положительных характеристик, общественно-положительной направленности индивида совершают преступления в результате отсутствия способности адекватно противостоять возникшим не по их вине факторам негативного воздействия. Вместе с тем, с учетом высокого уровня латентности коррупционной преступности, нельзя не сказать о так называемом, злом типе коррупционера. Для них характерна устойчивая антисоциальная направленность, они сами моделируют и реализуют ситуации с высокими коррупционными рисками. Что касается социально-ролевой характеристики взяточника, то они, в основном, выполняют социально положительные функции, активно участвуют в жизни общества, что, несомненно, обусловлено спецификой занимаемой должности. Среди взяткодателей и посредников доля безработных незначительна, что нельзя утверждать в отношении лиц без постоянного источника дохода. В 2013 – 2015 г. их количество составляло 30 % и 36 % соответственно из числа всех лиц, совершивших взяточничество в России<sup>6</sup>.

Подводя итог, попытаемся составить типичный криминологический портрет взяточника. Как правило, это мужчина, в возрасте от 25 до 40 лет, имеющий высшее образование, состоящий в брачных отношениях, выполняющий функции представителя власти и не относящийся к руководящему составу. На работе характеризуется положительно, имеет постоянное место жительства, ранее не судим, корыстно мотивирован<sup>7</sup>.

#### **Вопрос 4. Законодательство Российской Федерации как основа противодействия коррупции.**

Коррупционные правонарушения, как и любые другие негативные противоправные явления, имеющие место в современном российском обществе должны иметь законодательные основы, которые в полной мере должны быть разработаны государством. Законодательные основы противодействия любому виду преступности являются также необходимым элементом предупреждения преступности. Реализация мер по профилактике преступлений – одна из основных задач государственных органов, органов местного самоуправления,

---

<sup>6</sup> TransparencyInternational. URL: <http://transparency.org.ru/>.

<sup>7</sup> Деятельность правоохранительных органов. – Сборник материалов XXI международной научно-практической конференции 26-27 мая 2016 г. Том 1.

общественных объединений, институтов. Осуществлять профилактические мероприятия названные субъекты должны вместе, дополняя друг друга. Комплексный подход к профилактике преступлений вообще и коррупционных преступлений в частности, предполагает системность и регулярность осуществляемых мероприятий, тесное сотрудничество субъектов профилактики. Успешной реализации профилактических мероприятий способствует тщательное планирование профилактической деятельности и организационных мер по её координации. И конечно же, системный подход предполагает глубокое понимание механизмов взаимодействия различных звеньев предупредительной деятельности. Упорядочить столь сложную систему профилактических мер позволяет их классификация.

В юридической доктрине общепризнанной считается следующая классификация профилактических мер противодействия преступности: общесоциальное предупреждение преступлений, которое направлено на реализацию антикриминогенного потенциала всего общества в целом и всех его институтов в отдельности. Общесоциальное предупреждение включает в себя все сферы жизнедеятельности современного общества (охватывает экономическую сферу, социальную, политическую, юридическую и т.п.). Меры, разработанные в рамках общесоциального предупреждения преступлений, реализуются длительный период времени, имеют долгосрочный характер<sup>8</sup>.

Вторым видом является специально-криминологическое предупреждение преступлений, которое призвано воздействовать не на преступность в целом, а на отдельные её виды, выявляя и устраняя детерминанты преступлений. Соответственно специально-криминологические меры предупреждения преступлений, для наибольшей их эффективности, должны учитывать особенности различных видов преступлений.

---

<sup>8</sup> Криминология. Учебник для юридических ВУЗов. Под общ. ред. доктора юр. наук, профессора А.И. Долговой. М., 1997. С. 343–347.

Всё вышесказанное только повышает значимость законодательных основ противодействия исследуемого вида преступлений.

На сегодняшний день законодательство по противодействию коррупции представляет собой совокупность разнообразных нормативно-правовых актов как международного, так и национального права, находящихся в различных отраслях права.

Современное антикоррупционное законодательство характеризуется стремительным развитием, однако его эффективность не повышается. Очень точно подметил Д.Е. Зайков: «Развитие нормативно-правовой базы, регламентирующей противодействие коррупции, осуществляется стремительными темпами, порой без учёта их влияния на регулируемые отношения. Это приводит только к ухудшению качества издаваемых нормативных актов, приводит к их проблемности, внутренней противоречивости и несогласованности друг с другом. А поскольку принятие правовых актов в области противодействия осуществляется лавинообразно на всех уровнях – от федерального до локального, ситуация всё больше усложняется, т.е. количество отнюдь не переходит в качество».

Система нормативно-правовых актов, регулирующих противодействие коррупции, весьма обширна и составляет уже несколько десятков законов, Указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ<sup>9</sup> и это без учета нормативно-правовых актов, относящихся к отдельным ведомствам (к Министерству обороны РФ, к МВД, к прокуратуре и т.д.)<sup>10</sup>. Их можно разделить на следующие группы:

- 1) нормы, определяющие сущность коррупции как социального явления и раскрывающие её основные признаки;

---

<sup>9</sup> Официальный интернет сайт МВД России// [Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции](https://мвд.рф/anticorr) // <https://мвд.рф/anticorr>.

<sup>10</sup> Аверинская С.А., Тактоева В.В. Коррупционные преступления, совершаемые государственными и муниципальными служащими: структура и содержание уголовных наказаний // «Деятельность правоохранительных органов в современных условиях». Сборник материалов XXI международной научно-практической конференции. Иркутск, 2016. Том 1.

- 2) правовые нормы, определяющие коррупционное поведение в качестве противоправного и устанавливающие ответственность за них;
- 3) нормы, закрепляющие порядок раскрытия, расследования и пресечения коррупционных правонарушений;
- 4) предупреждающие правовые нормы, регламентирующие выявление и устранение причин и условий коррупционного поведения.

Самые важные нормативно-правовые акты, которые регламентируют государственную политику по противодействию коррупции - Конституция РФ и Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г. и ратифицированная Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40 – ФЗ).

В соответствии со статьей 2 Конституции РФ, человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью, а защита прав и свобод граждан РФ – обязанность государства и его органов. Следовательно, незаконное обогащение должностного лица – противоправное деяние, противоречащее данной норме, ведь оно осуществляется из карманов граждан, права которых провозглашены высшей ценностью, согласно данной норме.

Часть 4 статьи 15 Конституции РФ гласит: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»<sup>11</sup>. Следовательно, международные договоры РФ имеют приоритет над внутренними нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Не менее значимым, безусловно, является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которым закреплены основные принципы противодействия данному явлению, а также организационно-правовые основы предупреждения и борьбы с ней. Коррупция,

---

<sup>11</sup> Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

как явление, в данном законе определяется путем перечисления примерных противоправных действий, которые характеризуются основным признаком коррупции – незаконное использование лицом своего должностного положения, вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, либо другими лицами.

Достаточно важным шагом было закрепление в законе конкретных мер по борьбе с коррупцией, например, устранение необоснованных запретов и ограничений; создание механизмов общественного контроля за работой власти; антикоррупционная пропаганда; ужесточение требований к госслужащим и др. Госслужащий теперь должен сообщать обо всех случаях склонения его к получению взятки, декларировать не только свои расходы, но и доходы, и имущество своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Часть положений, указанных в данном законе, получила значительное развитие и широкое применение, в частности, обязанность государственных служащих декларировать свои доходы и расходы, а также подавать сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера. Данная обязанность регламентирована ФЗ № 230-ФЗ от 3 декабря 2012 г. «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Указом Президента РФ № 460 от 23.06.2014 г. «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», Федеральным законом от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (клады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Также в практике сдерживания коррупции важную роль играют такие нормативные правовые акты, как:

– ФЗ от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных актов», который устанавливает, какие нормативно-правовые акты подлежат обязательной проверке на выявление коррупционных фактов, определены субъекты, наделенные правом проводить экспертизу, порядок проведения экспертизы;

– Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

– Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», которым установлен порядок формирования и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных госслужащих и урегулированию конфликта интересов. Комиссии оказывают содействие госорганам по двум направлениям. Во-первых, они обеспечивают соблюдение служащими ограничений, запретов, требований и обязанностей. Во-вторых, комиссии способствуют предупреждению коррупции.

– Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации», в соответствии с которым государственные служащие обязаны сообщать обо всех случаях получения ими подарков, которые были вручены на официальных мероприятиях в связи с должностным положением одаряемого или исполнением им должностных обязанностей. Это не касается канцелярских

принадлежностей, цветов и поощрений (наград). В Постановлении четко определен алгоритм действий должностного лица после получения подарка<sup>12</sup>.

В целях повышения эффективности противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти и государственных органах субъектов Российской Федерации Президентом Российской Федерации утверждён очередной Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы».

Это лишь малая часть тех нормативно правовых актов, которые создают юридическую основу противодействия коррупции. К сожалению, система нормативно-правовых актов не совершенная, поскольку в них имеются значительные противоречия, одним из которых является разночтение относительно определения перечня преступлений, относящихся к числу коррупционных, значительное число положений дублируют друг друга и т.д.

Среди недостатков борьбы с коррупцией в Российской Федерации имеют и положительные моменты, в частности, в сфере антикоррупционного законодательства:

- законодательно закреплено изъятие незаконно нажитой собственности, однако на практике эта мера почти не применяется;

- принят закон о «черном списке» людей, уволенных с государственных должностей и из правоохранительных органов за коррупционные нарушения;

- Правительство своим постановлением от 28 июня 2016 г. № 594 запретило федеральным чиновникам работать с организациями, сотрудниками которых являются их родственники;

- в соответствии с постановлением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда 31 октября 2016 г., чиновник может быть

---

<sup>12</sup> Таюрская Е.А. Законодательство как основа коррупции // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях. Сборник материалов научно-практической конференции. Иркутск, 2016.

уволен за непредоставление сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга.

Также, созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, которые должны следить за соблюдением государственными служащими ограничений и способствовать предотвращению и урегулированию конфликтов интересов; установлены требования к проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов.

Однако, эффективное противодействие коррупции и развитие страны возможно лишь тогда, когда происходит укрепление и развитие институтов общества, чему способствуют «прозрачные, честные выборы для контроля за политиками от главы сельсовета до президента, а также независимая ни от одной ветвей власти, облеченная доверием граждан и бизнеса и эффективно, а не для палочки работающая система верховенства права»<sup>13</sup>.

### **Вопрос 5. Противодействие коррупции мерами криминологического характера.**

Коррупция в Российской Федерации на сегодняшний день – типичное преступление. Исходя из истории опыта борьбы с данным негативным явлением в российском обществе, можно сделать вывод, что какие бы жесткие меры не были приняты, они не приносят желаемого результата.

Очевидно, что в нашем государстве борьба с коррупцией неэффективна, ведь законодательным путем искоренить её невозможно. Всё исходит от менталитета граждан, общественных норм жизненного уклада.

---

<sup>13</sup> Поминов А.П. Transparency International // <http://transparency.org.ru/research/index-vospriyatiya-korruptsii/index-vospriyatiya-korruptsii-2016-polozhenie-rossii-ne-izmenilos.html>. 20 февраля 2017 г.

Коррупция является препятствием для эффективной реализации прав человека, поскольку может привести к последствиям, влекущим административный кризис:

- происходит смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению властвования олигархических группировок;
- уменьшается доверие со стороны населения, что ставит под угрозу любые благие начинания власти;
- падает престиж страны на международной арене, растет угроза её экономической и политической изоляции;
- снижается политическая конкуренция, что влечет угрозу разложения демократических институтов;
- коррумпированные субъекты, которые прячут свой капитал за рубежом, превращаются в «пятую колонну» и способствуют предательству интересов национальной безопасности страны<sup>14</sup>.

Основной причиной развития коррупции в Российской Федерации принято считать несовершенство рыночных отношений в экономической сфере, проблемы в законодательстве, издержки в формулировании нравственной позиции граждан<sup>15</sup>.

Помимо предусмотренной уголовной ответственности за коррупционные преступления существуют также криминологические меры противодействия этому явлению в Российской Федерации.

Существуют специальные телефоны доверия, на которые можно звонить анонимно и оставить информацию о коррумпированности должностных лиц или о случаях коррупционных проявлений.

Во многих автомобилях инспекторов ГИБДД устанавливаются видеокамеры, которые помогают предотвратить случаи коррупции. Всячески

---

<sup>14</sup> Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. 2011. № 16.

<sup>15</sup> Айрапетян Э.С. Причины и условия, порождающие коррупцию в Российской Федерации в современных условиях // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. Челябинск, ноябрь 2012. С. 68–71.

поощряется обращение граждан в правоохранительные органы в связи с выявленными ими фактами коррупционных проявлений.

Год от года ужесточаются требования для лиц, желающих поступить на должности в государственную службу. В некоторых государственных учреждениях строго пресекается возможность трудоустройства через родственников или знакомых вплоть до отказа от закрытия вакансии из-за наличия родственных связей.

Все эти методы дают определенный положительный результат, но эпизодов коррупции меньше не становится. Например, такой вид коррупции как взятка принимает более завуалированные формы. Многие доходы должностных лиц скрываются, и доказать факт преступления становится практически невозможно. Меняются способы, с помощью которых осуществляются дача и получение взятки. Коррупционеры находят самые разнообразные пути обхода нормативных правовых актов, чтобы брать взятки.

Коррупционные преступления имеют предельно скрытый и согласительный характер совершения. В большинстве случаев факты подкупа не влекут за собой жалоб, так как обе стороны получают выгоду от незаконной сделки. Даже вымогательство взятки не всегда обжалуется, поскольку люди не питают доверия к процессу борьбы с коррупцией. И поэтому есть достаточно объективных и субъективных оснований.

Коррупционные действия, как правило, совершаются в специфических видах государственной деятельности, где непрофессионалу разобраться трудно. Ещё нужно отметить, что коррупция имеет высочайшую приспособляемость. Она непрерывно видоизменяется и совершенствуется, а её особенность – латентность. Поэтому нигде нет объективных данных об этом явлении, ещё меньше виновных лиц, которые предстают перед судом и получают реальные наказания. К ответственности привлекаются единицы, в основном врачи, преподаватели, которым назначаются санкции, как правило, в виде штрафов, однако механизм их взимания крайне несовершенен.

Следовательно, коррупция – это социальное явление, разлагающее общество и государство, когда служащие органов власти, лица, уполномоченные на выполнение государственных и иных управленческих функций, также и в частном секторе, используют свое служебное положение, определенный должностной статус и авторитет занимаемой должности наперекор интересам службы и нормам права и морали в своих личных целях, для своего обогащения или групповых интересах.

В целях преодоления сложившейся ситуации и борьбы с рассматриваемым явлением, считается возможным осуществить следующие мероприятия:

- вариативность просвещения населения (вебинары, семинары), поскольку дача взятки, в некоторой степени, обусловлена незнанием способов защиты своих прав;
- активизация деятельности институтов гражданского общества как превентивного элемента современного антикоррупционного механизма;
- совершенствование методик анализа коррупциогенности законодательства, целью которого является исключение противоправных положений;
- разработка и распространение в образовательных учреждениях, организациях и предприятиях памятки о противодействии коррупции, содержащей, в том числе телефоны «горячих линий», по которым можно позвонить в случае вымогательства взятки;
- разработать и внедрить в программу средних и высших учебных заведений ознакомительную лекцию «Коррупция и методы борьбы с ней»;
- подготовить и разместить на телевизионных каналах короткометражного ролика о способах борьбы с коррупцией.

Большой интерес к предупреждению коррупции вызван двумя основными обстоятельствами: одни из них – потребность в том, чтобы весь механизм предупреждения коррупции работал намного эффективнее, а меры предупреждения использовались в полном объеме; второе – расширение

научных исследований в этой сфере, выработка вариантов противодействия этому явлению для успешного функционирования государства.

## **Заключение**

Коррупция на сегодняшний день является не просто феноменом, препятствующим экономическому и государственному развитию современного государства, становлению гражданского общества и улучшению качества жизни населения, она представляет собой национальную угрозу. Особенность развития коррупции заключается в её масштабном поражении всех структур государства, злокачественность коррупционного развития неминуемо приводит к резкому снижению инвестиций, ухудшению внешнего имиджа страны, спаду индустриальной активности и распаду государственного строя. Таким образом, борьба с коррупцией – неотъемлемая часть обеспечения национальной безопасности.

Для обеспечения эффективности мер противодействия коррупционным явлениям, необходимо глубоко и всесторонне изучать причины формирования и динамику развития коррупции, во всех отраслях жизнедеятельности, а также анализировать особенности коррупционных проявлений в различных структурах власти. Кроме этого, необходимо брать во внимание специфику развития коррупции и способы эффективного противодействия этому негативному явлению в других странах.

## **Рекомендуемые источники Нормативные правовые акты**

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".
3. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

4. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

5. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

6. Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 "Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации".

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 "О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации".

#### **Литература :**

1. Осипов, М. Ю. Противодействие коррупции / М. Ю. Осипов. — Тула : Институт законовещения и управления ВПА, 2019. — 130 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/85911.html>

2. Карпович, О. Г. Некоторые проблемы борьбы с коррупцией в государствах СНГ. Теоретические и практические аспекты : научно-практическое пособие / О. Г. Карпович. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 175 с. — ISBN 978-5-238-02144-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81511.html>

3. Многоликая коррупция: Выявление уязвимых мест на уровне секторов экономики и государственного управления / Кампос Эдгардо, Прадхан Санджай, Бхаргава Винай [и др.] ; под редакцией Э. Кампоса, С. Прадхана ; перевод В. Ионов, И. Окунькова, С. Сурин. — Москва : Альпина Паблшер,

2019. — 551 с. — ISBN 978-5-9614-1062-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82726.html>

4. Социально-психологические исследования коррупции / Е. Е. Гаврина, А. Л. Журавлев, Д. А. Китова [и др.] ; под редакцией А. Л. Журавлев, Д. А. Китова, В. А. Соснина. — Москва : Издательство «Институт психологии РАН», 2017. — 288 с. — ISBN 978-5-9270-0351-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/88116.html>

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1) основные формы проявления коррупции;
- 2) законодательные меры противодействие коррупции;
- 3) организационно-управленческие меры противодействия коррупции;
- 4) технические меры противодействия коррупции;
- 5) механизм коррупционного правонарушения;
- 6) факторы и обстоятельства, способствующие коррупции.