

Обзор изменений в законодательстве по противодействию коррупции за 1 квартал 2023г.

- Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным законом упрощается порядок декларирования доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации и депутатами представительных органов муниципальных образований, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе).

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 г. и распространяет свое действие на декларационную кампанию 2023 года (за отчетный 2022 год).

При представлении такими депутатами сведений о доходах будет применяться подход, ранее введенный для сельских депутатов представительных органов, осуществляющих своих полномочия на непостоянной основе.

- Лица, замещающие государственные должности субъектов РФ, обязаны уведомлять уполномоченные органы о случаях склонения к совершению коррупционных правонарушений

Федеральный закон от 29.12.2022 № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» предусматривает следующие изменения в антикоррупционном законодательстве:

- Президент Российской Федерации, помимо основных направлений государственной антикоррупционной политики и компетенции федеральных органов государственной власти, теперь определяет особенности соблюдения ограничений, запретов и требований, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Примером реализации Президентом Российской Федерации новых полномочий является Указ № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции», о котором мы рассказывали ранее.

- Лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, теперь обязаны уведомлять обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы.

Срок направления такого уведомления – 5 дней со дня поступления к ним соответствующего обращения о склонении.

Направление уведомления является должностной обязанностью. В случае направления уведомления такие лица находятся под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- Предлагается усовершенствовать процедуру проведения антикоррупционных проверок в отношении публичных должностных лиц.

Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан во исполнение подпункта «а» пункта 11 Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы.

Основные изменения планируется внести в Федеральный закон «О противодействии коррупции», а отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов, связанных с профилактикой совершения коррупционных и иных правонарушений, дополнить корреспондирующими нормами.

Главная цель законодательной инициативы – эффективная реализация принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В настоящий момент при проведении проверочных мероприятий нередко возникают ситуации, когда должностное лицо, в отношении которого проводится антикоррупционная проверка, располагая информацией о возможном применении к нему меры ответственности в виде увольнения, увольняется по собственному желанию, чем фактически уклоняется от ответственности и негативных правовых последствий.

Законопроект предлагает исключить такую возможность путем закрепления обязанности органа, осуществляющего проверку, в случае увольнения лица по собственному желанию направлять необходимые материалы в прокуратуру.

Если антикоррупционная проверка не завершена в связи с увольнением проверяемого лица, органы прокуратуры осуществляют такую проверку самостоятельно.

Законопроект предусматривает возможность обращения Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненных ему прокуроров в установленном порядке в суд с заявлением об изменении основания и формулировки увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица, если по результатам проведенной антикоррупционной проверки к нему может быть применена мера ответственности в виде увольнения (прекращения полномочий).

Предполагается, что в случае удовлетворения данного обращения соответствующие изменения будут внесены, а сведения об увольнении (прекращении полномочий) за совершение коррупционного правонарушения в связи с утратой доверия будут включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Изменения, предусмотренные законопроектом, позволят значительно повысить эффективность норм антикоррупционного законодательства в части привлечения к ответственности лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

- Предлагается расширить перечень сведений, представляемых при проведении антикоррупционных проверок.

Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан во исполнение подпункта «в» пункта 11 и подпунктов «а», «б» пункта 13 Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы.

Законопроект предусматривает изменения в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности», Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации», Федеральный закон «Об актах гражданского состояния».

Законопроектом предлагается:

- наделить руководителей органов субъектов по профилактике коррупционных правонарушений, специально уполномоченных высшими должностными лицами и непосредственно подчиненных им, правом при проведении антикоррупционных проверок направлять запросы в кредитные организации;

- установить обязанность налоговых органов предоставлять по запросам в рамках антикоррупционных проверок информацию о наличии счетов (вкладов) в банках, расположенных на территории Российской Федерации (в настоящий момент предоставляется информация о счетах, открытых в иностранных кредитных организациях);

- установить обязанность органов записи актов гражданского состояния предоставлять по запросам в рамках антикоррупционных проверок информацию об актах гражданского состояния, а также иные сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния (в настоящий момент такие сведения не

предоставляются органам субъектов по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

Полномочиями по направлению вышеуказанных запросов будут наделены должностные лица, определенные Президентом Российской Федерации.

Данные нововведения расширят полномочия органов субъектов по профилактике коррупционных и иных правонарушений и позволят повысить эффективность проведения проверочных мероприятий, в том числе в части выявления конфликта интересов в деятельности публичных должностных лиц.

- Предлагается создать комиссию по мониторингу и регулированию законодательства в области противодействия коррупции.

Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами А.Г. Нечаевым и С.В. Аксентьевой.

Законопроектом предлагается определить правовую основу формирования и деятельности Российской комиссии по мониторингу и регулированию законодательства в области противодействия коррупции.

Актуальность создания Комиссии обусловлена денонсацией Россией «Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию».

Одновременно прекращается членство России в группе государств против коррупции (ГРЕКО). Наша страна лишается права участия в обсуждении или принятии докладов по вопросам противодействия коррупции в указанной организации.

Тем не менее, одной из основных функций ГРЕКО был мониторинг выполнения странами-участницами антикоррупционных обязательств. В рамках мониторинга России давались рекомендации в части нерешенных вопросов в области противодействия коррупции.

В этой связи законопроектом предлагается создать альтернативный национальный механизм мониторинга и подготовки предложений по осуществлению мероприятий и нормативно-правовому регулированию национальной политики в области противодействия коррупции.

Основными задачами комиссии предлагается определить:

- подготовка ежегодного доклада о реализации национальной политики в области противодействия коррупции;
- организация постоянного контроля и мониторинга реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции;
- обеспечение проведения комплексного анализа и определение направлений дальнейшего развития национальной политики в области противодействия коррупции;
- подготовка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в области противодействия коррупции.

Президентом Российской Федерации для организации работы Комиссии и обеспечения согласованного взаимодействия между представителями органов государственной власти будет назначаться Координатор Комиссии, который не будет являться членом Комиссии.

Законопроектом предусмотрено, что решения Комиссии станут обязательными для исполнительных органов государственной власти.

В состав комиссии предлагается включить представителей Президента, Правительства, Конституционного и Верховного Судов, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Центрального банка, Счетной палаты, а также представителей фракций политических партий в Государственной Думе, Совета Федерации, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного при Президенте по защите прав предпринимателей, некоммерческих организаций, специализирующихся в области противодействия коррупции.

Опубликован: 10.04.2023